

# I NUMERI PER CONTRASTARE *LA VIOLENZA SULLE DONNE*

La Statistica al CNR al servizio del Paese  
Roma, 5 Luglio 2022  
Pietro Demurtas



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

**IRPPS** Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# IL PROGETTO VIVA

## PRIMI TRE ANNI DI ATTIVITA'

### PRIMO AMBITO

#### Indagine sul campo dell'antiviolenza in Italia: attori, processi e pratiche

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

Indagine nazionale su attori del territorio: mappatura e principali caratteristiche di CAV, CR, PAV e RTA

**WP2**

strumenti di monitoraggio

Linee guida per il monitoraggio: indagine osservatori regionali, raccomandazioni per un sistema di monitoraggio nazionale.

**WP3**

analisi campionaria

Indagine qualitativa su un campione: le pratiche di intervento alla luce delle specifiche metodologie, dei vincoli e delle opportunità del contesto

### SECONDO AMBITO

#### Supporto alla definizione delle politiche di prevenzione e contrasto alla violenza sulle donne

**WP4**

piano strategico 2017-2020

Supervisione metodologica processo di definizione del Piano Operativo per il triennio 2017-2020

**WP5**

piano strategico 2015-2017

Valutazione finale del Piano d'azione straordinario contro la violenza sessuale e di genere 2015-2017

**WP6**

piano strategico 2017-2020

Valutazione ex ante e in itinere del Piano strategico nazionale contro la violenza sulle donne 2017-2020.



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# THE ITALIAN ROUTE OF WOMEN'S ACHIEVEMENTS

## INSTITUTIONAL LEVEL

## ROLE AND PRACTICES OF FEMINIST MOVEMENTS

		Late sixties and all along the '70's: mobilization, reflections and publications by Italian feminist movements on reproductive health, sexuality, vaw and gender roles
1970: Divorce Law, confirmed by referendum in 1974	<b>1974</b>	
Family law is reformed	<b>1975</b>	Feminist and women movements' mobilization after Circeo Massacre
	<b>1977</b>	Mobilizations against VAW in Rome (Unione Donne Italiane) and all over the country
Abortion Law, confirmed by referendum in 1981	<b>1978</b>	
	<b>1979</b>	Presentation of the Citizens initiative Law against sexual violence (1996)
Honour crime is abolished	<b>1981</b>	
	<b>1986</b>	"Violare il silenzio" - European conference of women's centre against sexual violence in Venice
	<b>1990</b>	<b>21 anti-violence centres all over the country</b>
National law against sexual violence	<b>1996</b>	First national conference of D.i.Re.network anti-violence women's centres
First survey on sexual violence Italian National institute of statistic (ISTAT)	<b>1997</b>	
Urban Project: "Anti-violence network among the cities"	<b>1998</b>	
	<b>2000</b>	<b>Over 80 anti-violence centres all over the country</b>
Law against violence within family relationships	<b>2001</b>	
Setting up the national helpline 1522	<b>2006</b>	
First national survey on VAW (ISTAT)	<b>2007</b>	"Not in my name" mobilization
National Law on stalking	<b>2009</b>	
First National Plan against violence and stalking	<b>2010</b>	<b>185 anti-violence centres all over the country</b>
	<b>2011</b>	Publication of CEDAW shadow report
Italy ratifies of the Istanbul Convention and Law on Femicide	<b>2013</b>	
National minimum standards for of women's centres and shelters	<b>2014</b>	
National Extraordinary Action Plan on sexual and gender-based violence	<b>2015</b>	
	<b>2016</b>	First mobilization against VAW of "Non una di meno"
National Strategic Plan on male violence against women	<b>2017</b>	<b>Publication of "Non una di meno" anti-violence Plan</b>
ViVa project + ISTAT research on specialist support services		CEDAW shadow report (Lavori in corsa network) <b>338 anti-violence centres all over the country</b>
	<b>2019</b>	Publication of GREVIO shadow report



# PRIME MAPPATURE NAZIONALI

- Centri anti violenza
- Case rifugio
- Programmi di intervento per autori di violenza
- Reti Territoriali Antiviolenza

# WPI1

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

# I CENTRI ANTIVIOLENZA DEFINIZIONE DELL'UNIVERSO

## 1. Definizione dell'Universo:

**ISTAT:** Database dei centri indicati dalle Regioni al DPO

**CNR:** Database 1522, integrato con [www.comecitrovi.women.it](http://www.comecitrovi.women.it), indicazioni *stakeholders, snowball* durante la rilevazione;

## 2. Approccio partecipativo: coinvolgimento stakeholder

- integrazione ed aggiornamento dell'indirizzario individuato;
- confronto sui questionari di rilevazione.

## 3. Validazione

- *verifica* della correttezza delle informazioni contenute nell'indirizzario;
- *pre-test* dei questionari di rilevazione.



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



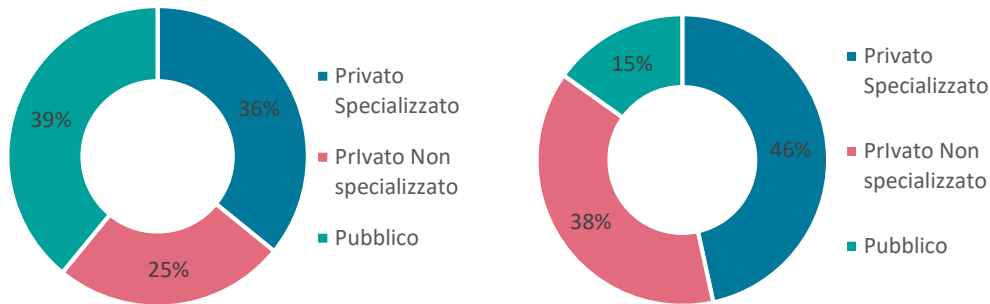
# I CENTRI ANTIVIOLENZA OGGI

Centri antiviolenza (CAV). **Anno 2018**. Valori assoluti

	2018		
	ISTAT	CNR	TOTALE
Centri antiviolenza	<b>253</b>	<b>85</b>	338

Fonti: CNR-IRPPS e ISTAT (2018); ISTAT (2019)

CAV per natura del soggetto promotore e gestore.  
**Anno 2018**. Valori assoluti



Fonti: CNR-IRPPS e ISTAT (2018)

La mappatura dei Cav





# CARATTERISTICHE DEI CENTRI ANTIVIOLENZA di matrice femminista

## Lettura di genere del fenomeno della violenza contro le donne

- ✓ Violenza come meccanismo sociale che riproduce struttura di genere

## Metodologia basata sulla relazione tra donne

- ✓ Affiancamento vs. Servizio
- ✓ Protagonismo della donna vs. Assistenza
- ✓ Rispetto desideri e tempi vs. Standardizzazione
- ✓ Ascolto non giudicante vs. Atteggiamento critico
- ✓ Co-costruzione del percorso vs. Determinismo operatrice

## Impegno in vista di un cambiamento culturale

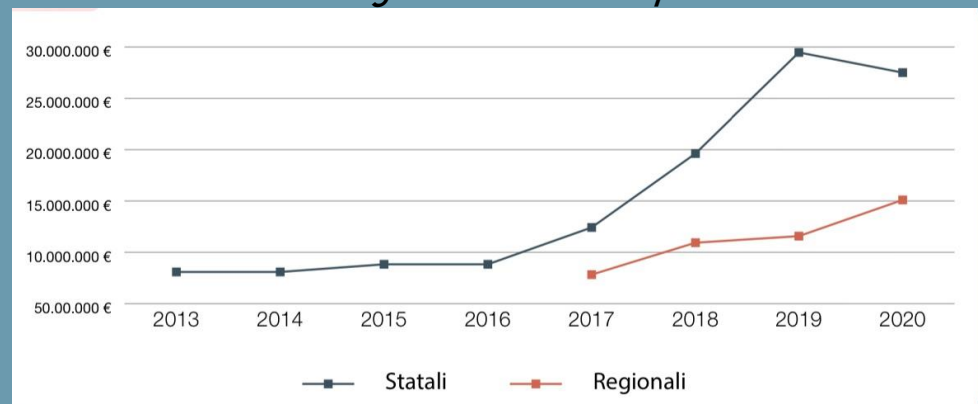
- ✓ Advocacy
- ✓ Promozione e attivazione di reti territoriali antiviolenza
- ✓ Prevenzione primaria (attività di sensibilizzazione)
- ✓ Formazione operatori (prevenzione vittimizzazione secondaria)

## Laboratorio di conoscenza

- ✓ Forgiare categorie di lettura del fenomeno a partire dalla conoscenza pratica
- ✓ Producono dati quali-quantitativi sul fenomeno

Questo bagaglio di pratiche e conoscenze è valorizzato o disperso dagli attuali meccanismi di finanziamento?

*Risorse nazionali e regionali stanziare per Cav e CR*



WPT1

L'analisi comparativa dei tempi impiegati dai fondi 2015, 2016, 2017 e 2018 a giungere nelle casse degli enti gestori evidenzia un graduale miglioramento, non ancora sufficiente per assicurare la sostenibilità quotidiana delle case rifugio e dei centri anti violenza. **Fonte: Actionaid 2021**

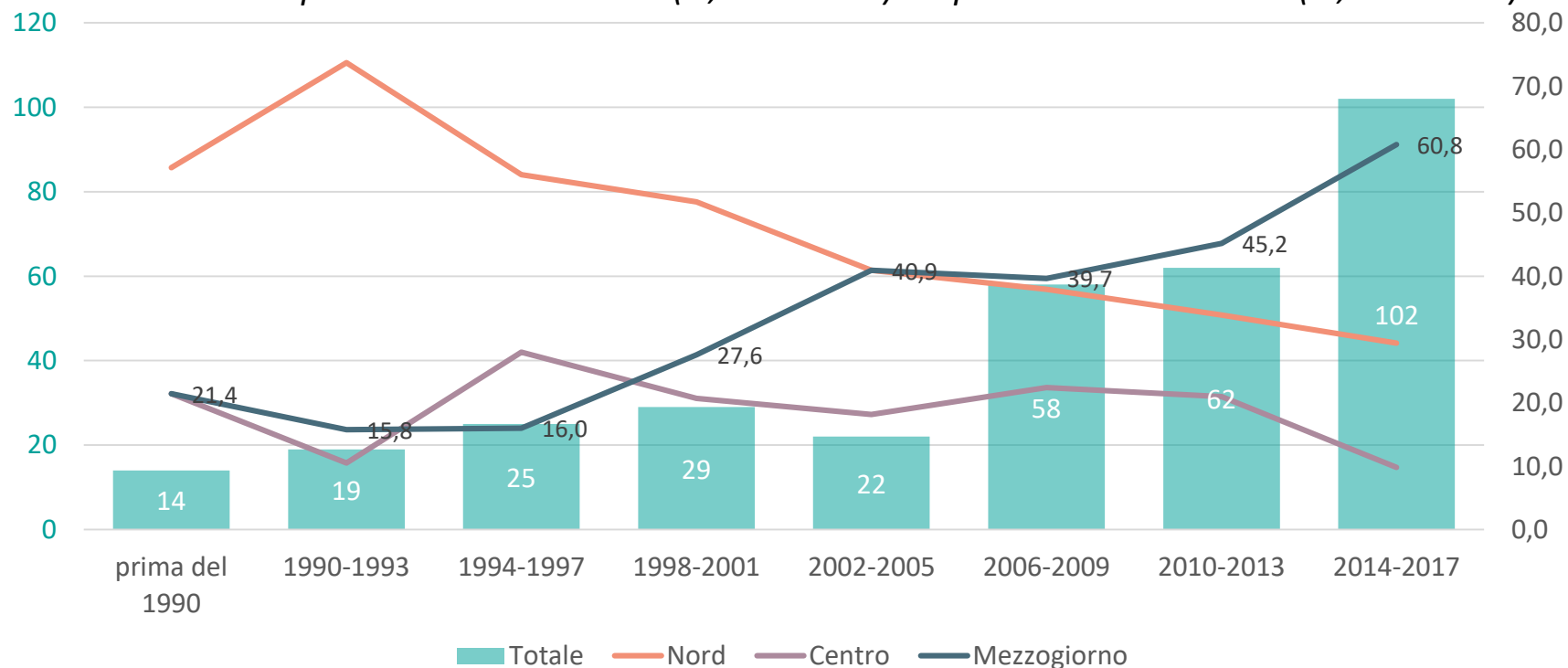




## I CENTRI ANTIVIOLENZA

### EVOLUZIONE DELLE NUOVE ATTIVAZIONI NEL TEMPO (1)

Centri antiviolenza per anno di attivazione (N, scala a dx) e ripartizione territoriale (% , scala a sx)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

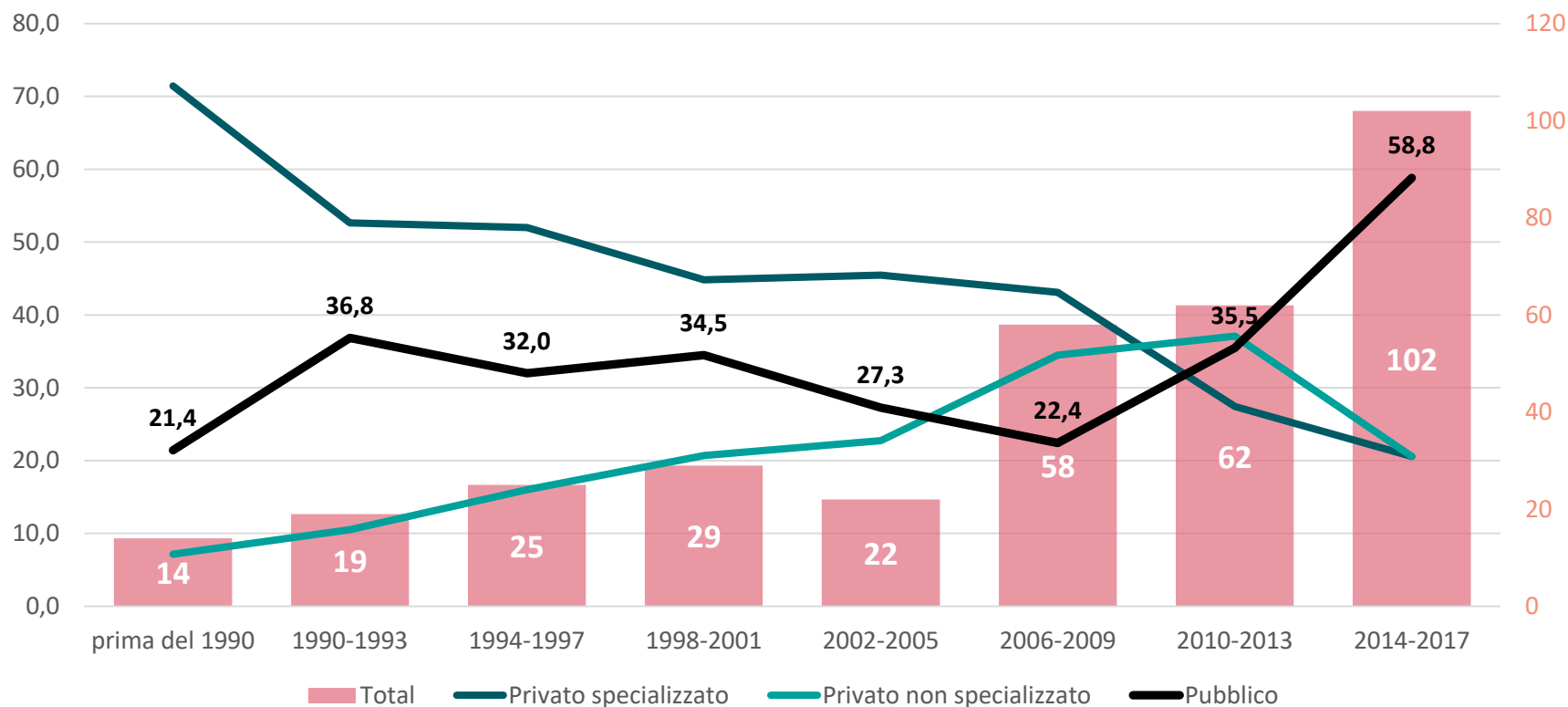
  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



## I CENTRI ANTIVIOLENZA

### EVOLUZIONE DELLE NUOVE ATTIVAZIONI NEL TEMPO (2)

Centri antiviolenza per anno di attivazione (N, scala a dx) e tipo di soggetto promotore (% , scala a sx)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

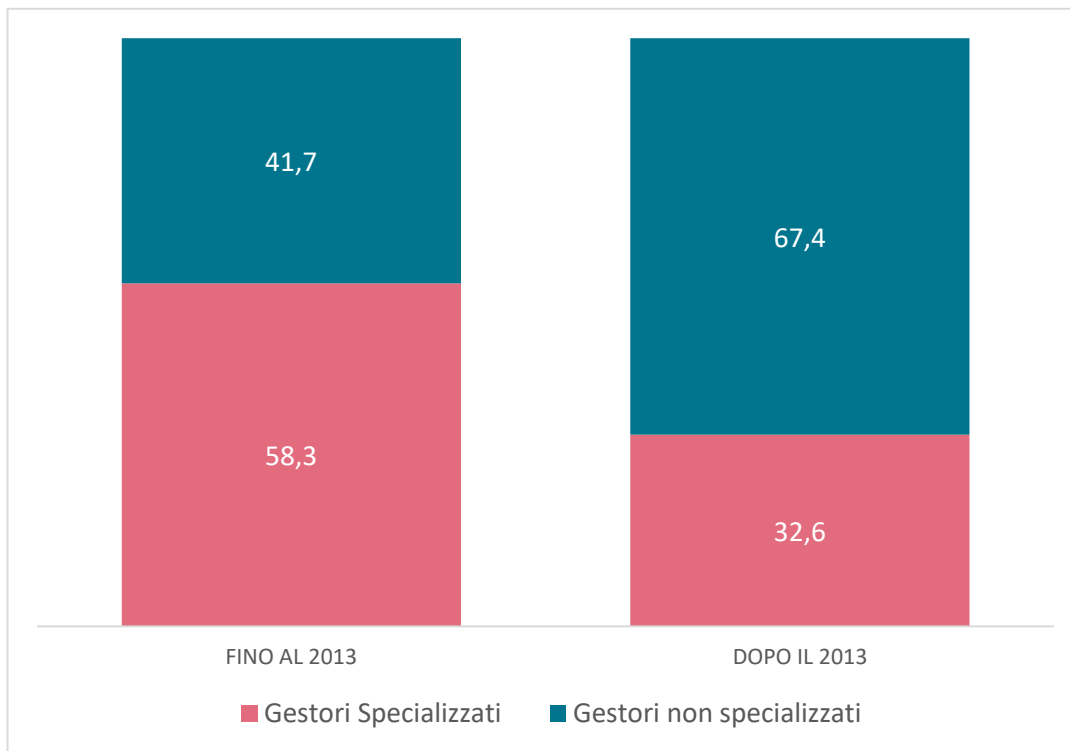
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



# I CENTRI ANTIVIOLENZA

## EVOLUZIONE DELLE NUOVE ATTIVAZIONI NEL TEMPO (3)

*CAV promossi da enti locali per anno di attivazione e specializzazione del gestore (%)*



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

**IRPPS** Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

L'ADERENZA DEI CAV  
ALL'INTESA  
STATO-REGIONI DEL 2014

WP1



# INTESA RELATIVA AI REQUISITI MINIMI DEI CENTRI ANTIVIOLENZA E DELLE CASE RIFUGIO

prevista dall'art. 3, comma 4 del D.P.C.M. del 24 luglio 2014,  
adottata dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome il  
27 novembre 2014

<b>CAPO I CENTRI ANTIVIOLENZA</b>	<b>CAPO II CASE RIFUGIO</b>
<b>Art. 1 - Definizione</b>	Art. 8 - Definizione
<b>Art. 2 - Requisiti strutturali e organizzativi</b>	Art. 9 - Requisiti strutturali e organizzativi
<b>Art. 3 - Operatrici</b>	Art. 10 - Operatrici
<b>Art. 4 - Servizi minimi garantiti</b>	Art. 11 - Servizi minimi garantiti
<b>Art. 5 - Percorso di accompagnamento</b>	Art. 12 - Flusso informativo
<b>Art. 6 - Lavoro in rete</b>	
<b>Art. 7 - Flusso informativo</b>	
<b>Art. 13 - Obblighi per i Centri e le case rifugio</b>	
<b>Art. 14 - Disposizioni finali</b>	



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## L'ADERENZA ALL'INTESA STATO-REGIONI PROCEDURA SEGUITA

- **Un indicatore per ogni articolo dell'Intesa:** assumiamo che, indipendentemente dal numero di commi, ogni articolo abbia la stessa importanza;
- **Rilevazione della proprietà:** per ogni centro antiviolenza si verifica la presenza delle proprietà descritte da ogni articolo dell'Intesa, assegnando valore 0 (assenza) o 1 (presenza) in corrispondenza della proprietà ;
- **Normalizzazione dati:** viene calcolato un indicatore per ogni articolo che varia da 0 a 1, dove 0 indica che il centro antiviolenza non possiede nessuna delle proprietà richieste dall'articolo stesso e 1 indica che le possiede tutte;
- Gli indicatori dei singoli articoli sono stati sintetizzati in **un unico indice "aderenza all'Intesa"**: come per i precedenti sono stati distinti 4 livelli di aderenza (corrispondenti ai quartili).
- gli indicatori per i vari artt. e quello generico di aderenza sono calcolati per ogni singolo CAV, e poi **aggregati per regione.**



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



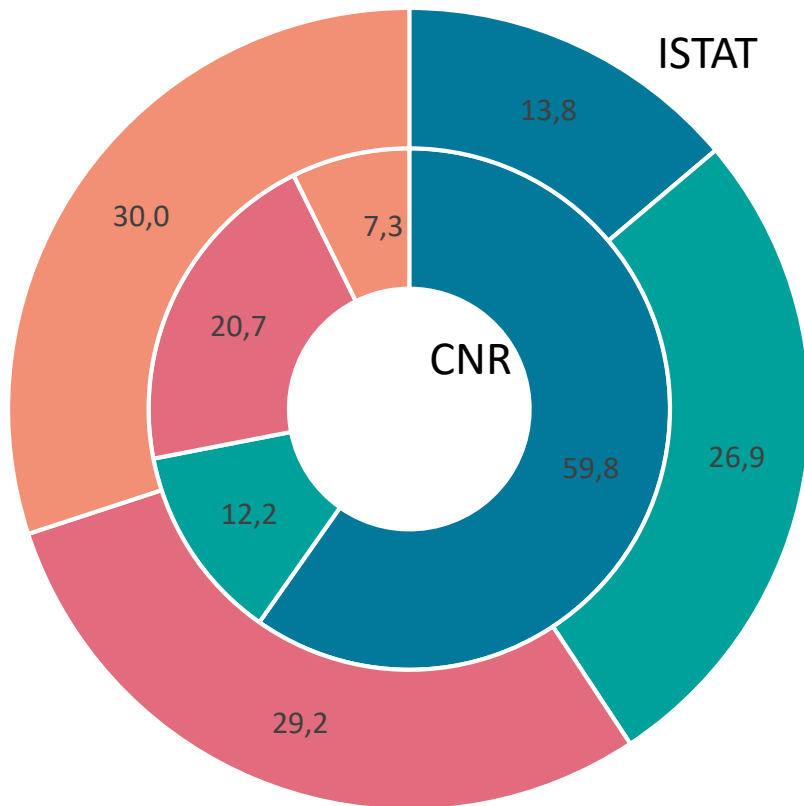
Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



## L'ADERENZA ALL'INTESA STATO-REGIONI



■ bassa ■ medio-bassa ■ medio-alta ■ alta



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

**IRPPS** Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

**CNR** Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

I PROGRAMMI DI INTERVENTO  
PER AUTORI DI VIOLENZA

**WP1**



# I PROGRAMMI PER AUTORI DI VIOLENZA NELLA CONVENZIONE DI ISTANBUL

L'articolo 16 della Convenzione di Istanbul



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



# LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE

- 54 programmi al 1° gennaio 2018
- Nessun programma in 4 regioni (Calabria, Molise, Basilicata e Valle d'Aosta)
- 17% ha più di una sede
- 69 Punti di accesso sul territorio nazionale



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



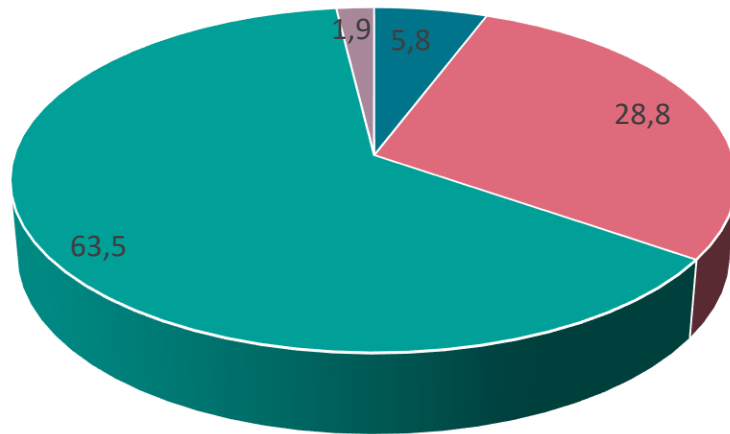
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



# Evoluzione della presenza

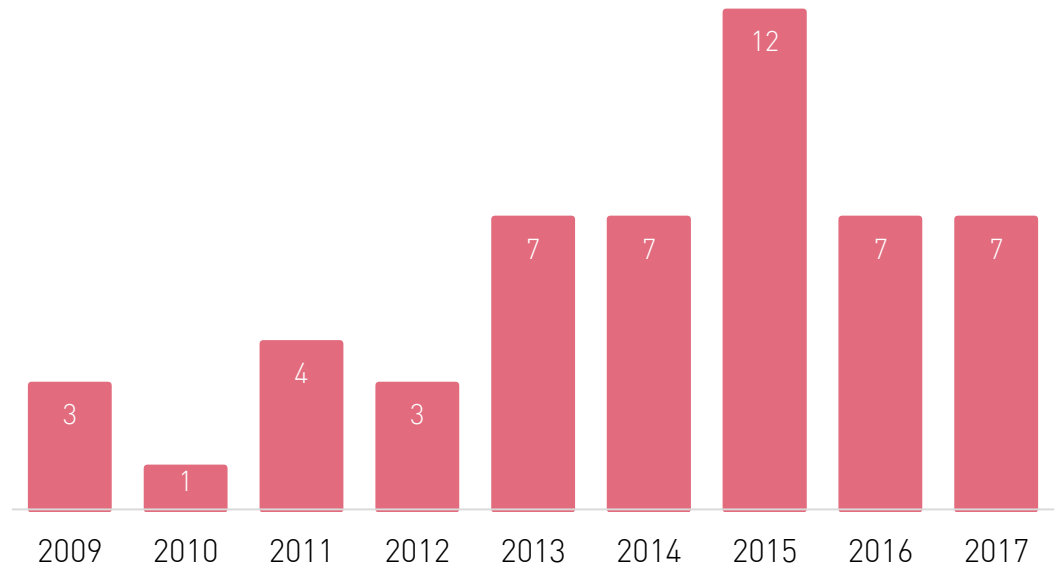
- 2009 → Comparsa dei primi programmi
- 2014 → 29 programmi al 31 dicembre (LeNove)
- 2017 → 54 programmi al 31 dicembre (CNR)
- 2019 → cosa succede dopo il «Codice Rosso»?

PAV per anno di attivazione (%)



- Prima del 2009
- 2010-2013
- 2014-2017
- System

PAV per anno di attivazione (N)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

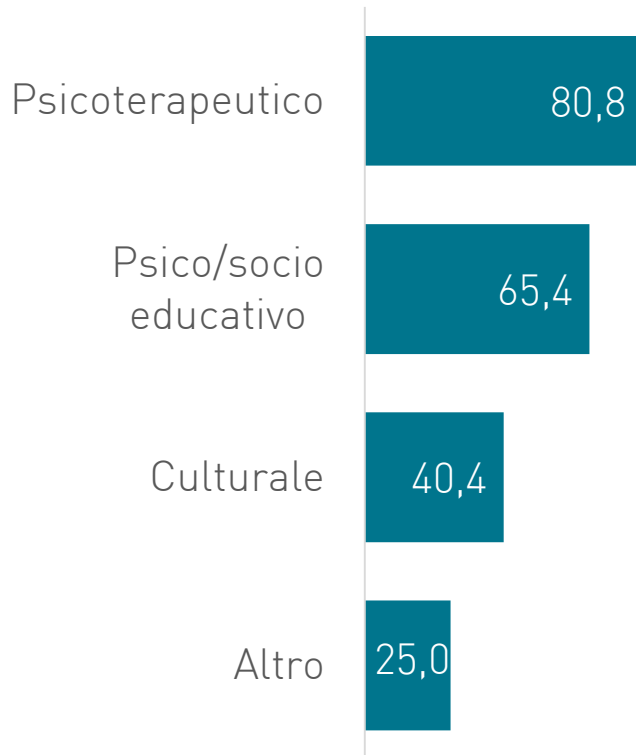


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

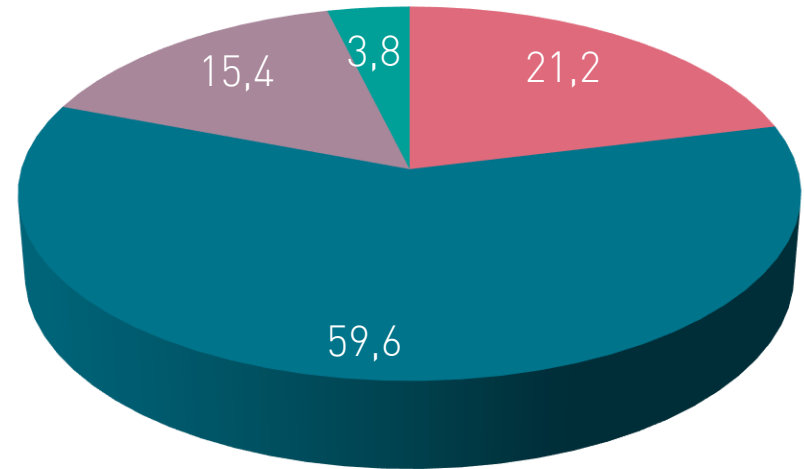


## Gli approcci di intervento

Gli approcci (%)



Programmi per combinazione degli approcci seguiti (%).



- Approccio psicoterapeutico puro
- Approccio misto con psicoterapia
- Approccio misto senza psicoterapia
- Altro approccio



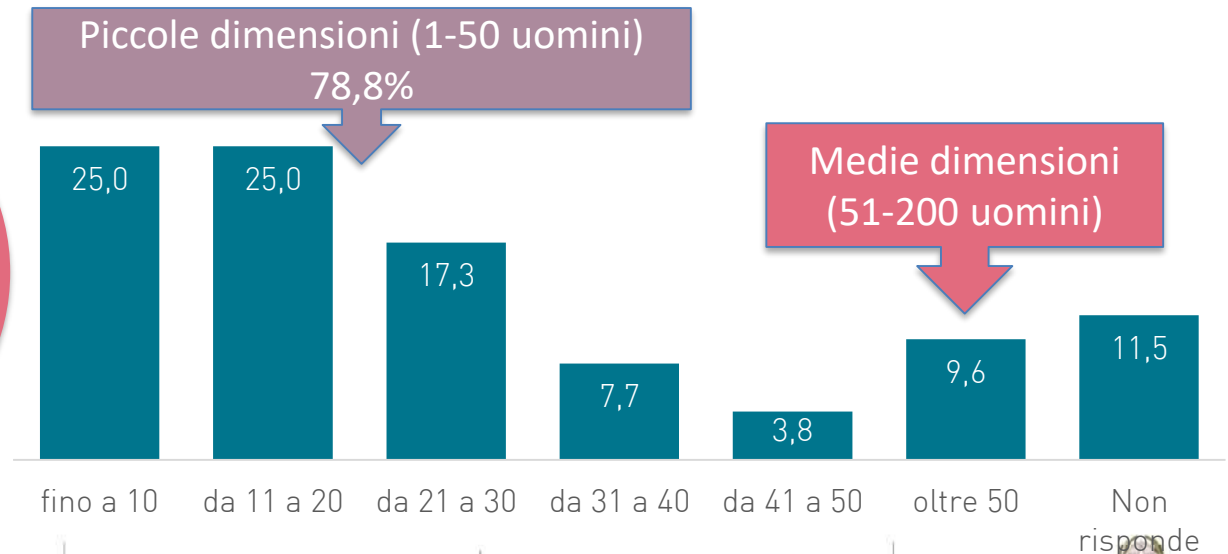


## Gli autori di violenza presi in carico

	N	Numero medio per programma
Uomini che hanno <b>contattato</b> il programma nel 2017	1.199	26.1
Uomini che <b>hanno frequentato</b> il programma nel 2017	1214	26.4
• di cui: <b>nuove prese</b> in carico nell'anno	573	14.3
Uomini <b>usciti</b> dal programma nel 2017	339	8.5

Mentre nei CAV...

**54.706** contatti  
(122 in media)  
**32.632** donne in carico  
(96,5 in media)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



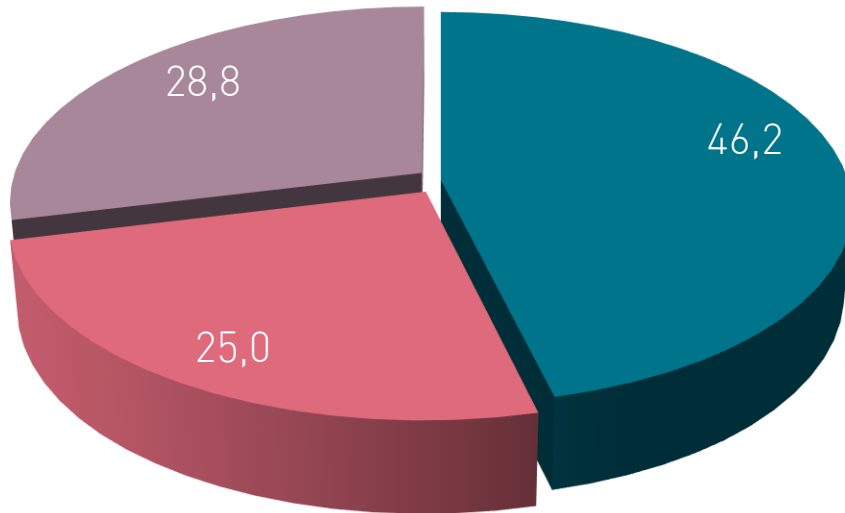
Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



# LA COLLABORAZIONE CON I CENTRI ANTIVIOLENZA (%)



- Collabora con Centri anti violenza
- Non collabora con Centri anti violenza
- Non risponde

Meno della metà collabora con i centri anti violenza:

- **26,9%** nell'ambito di una Rete Territoriale Anti violenza, ovvero mediante protocolli condivisi
- **19,2%** in maniera informale



PUNTI DI FORZA	CRITICITA'
Dinamismo del settore: dai 29 programmi attivi a fine 2014 ai 54 mappati dall'IRPPS a fine 2017	Eterogenea distribuzione territoriale
8 programmi su 10 hanno realizzato collaborazioni con altri soggetti attivi nel campo dell'antiviolenza	Solo il 46% dei programmi ha realizzato collaborazioni con i centri antiviolenza
Effetto positivo delle collaborazioni attivate sulla capacità dei programmi di intercettare gli autori di violenza	Solo il 63,5% dei programmi adotta procedure di valutazione delle attività svolte
Presenza in tutti i programmi di personale formato sulle specifiche metodologie di intervento con gli autori	Solo il 44% realizza la valutazione del rischio mediante protocolli adottati a livello nazionale o internazionale.
	Solo il 59,6% adotta procedure standardizzate di rilevazione dati sull'utenza
	Numero ridotto di prese in carico
	Assenza di linee guida e standard minimi a livello nazionale





# IL PROGETTO VIVA

## PROSSIMI TRE ANNI DI ATTIVITA'

### PRIMO AMBITO

Supporto alla  
definizione  
delle politiche  
antiviolenza



Supervisione metodologica processo di definizione del Piano Operativo per il triennio 2021-2023

Supporto e supervisione metodologica per il processo di revisione dell'Intesa Stato-Regioni su requisiti minimi per CAV, CR e definizione di quelli per PAV

### SECONDO AMBITO

Accrescere  
conoscenza sul  
campo  
antiviolenza



Seconda indagine nazionale sui Programmi di intervento dedicati agli autori di violenza

Indagine conoscitiva sulle misure e le pratiche di empowerment delle donne sopravvissute alla violenza

### TERZO AMBITO

Valutazione  
interventi a  
valere sui Piani  
nazionali



Valutazione finale del Piano strategico nazionale contro la violenza sulle donne 2017-2020

Valutazione in itinere del Piano strategico nazionale contro la violenza sulle donne 2021-2023.



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità





# Grazie!

Sito ufficiale Progetto ViVa

[www.viva.cnr.it](http://www.viva.cnr.it)

Contatti:

p.demurtas@irpps.cnr.it



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

**IRPPS** Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per le Pari Opportunità